

「未來經濟學院」*

香港第一個「五年規劃」 - 「產業發展和創新科技」意見書

香港第一個「五年規劃」

引言

香港正著手編制首個五年規劃，以對接國家的「十五五」規劃框架。此舉標誌着管治思維的重大轉變，為社會就未來五年發展方向提供表達意見、凝聚共識的寶貴契機。

「未來經濟學院」認為，香港在編制五年規劃的過程中，必須秉持以下六大核心原則：

一、堅持「一國」之本，善用「兩制」之利

隨着《香港國安法》的實施及香港融入國家發展大局，香港在政治與經濟層面已逐步確立「一國」的治理框架。在堅守「一國」根本的同時，香港亦需善用「兩制」的獨特優勢——作為全國最開放、最國際化、民間力量最活躍的城市，香港在國家推動高水平對外開放、強調「雙循環」新發展格局、引領全球治理規則及構建「人類命運共同體」的進程中，應充分發揮內地城市難以取代的制度特點，更好服務國家整體需要。

二、從「被動銜接」轉向「主動對接」

特區政府與市民應展現主人翁精神，發揮創新發展思維、結合香港實際發展情況、積極主動對接國家「十五五」規劃，實現由「被動銜接」到「主動規劃」、由「政策受益者」轉向「策略貢獻者」的根本變革。

三、堅守高水平發展與安全的底線，塑造兩者良性循環

發展與安全猶如一體之兩翼，不可偏廢。健康而蓬勃的社會經濟發展，有助鞏固安全根基，化解社會與政治矛盾；而安全穩定的環境，亦為經濟投資與社會發展提供必要保障。在現代社會中，高水平的安全不僅涵蓋維護治安，更包括金融安全、網絡安全、基建安全及災害應變等能力；同樣地，高水平的發展也不只限於物質層面的進步

（如經濟民生與生態環保），更應涵蓋民主、法治、權利與自由等多元社會發展維度。

四、堅持「有為政府」與「高效市場」相結合

政府與市場皆可能出現失靈，因此兩者均需持續改革與完善，並探索互補不足的最佳模式。香港在編制五年規劃時，不僅應借鑑國家的豐富規劃經驗，亦應參考新加坡、南韓等當代先進經濟體在實踐「有為政府」與「高效市場」有機結合方面的成功案例。

五、秉持「國家所需、香港所長」與「國家所長、香港所需」雙向結合

香港首個五年規劃必須同時兼顧國家與香港的發展需要，實現「國家所需、香港所長」與「國家所長、香港所需」的有機結合。在規劃過程中，既要發揮香港在金融、專業服務、國際網絡等方面的獨特優勢，對接國家戰略需求；也要善用內地在創科產業化、市場腹地、制度供給等方面的長處，協助香港突破自身發展瓶頸，實現優勢互補、雙向奔赴。

六、落實科學化、民主化、法治化的編制要求

國家的規劃編制向來嚴謹，秉持科學化、民主化、法治化原則，強調「頂層設計」與「問計於民」的統一，並要求相關領域專家學者參與論證，充分利用高校、科研機構、智庫及行業協會等力量。特區政府應參照此原則，針對多個範疇展開專題研究，並與立法會建立協同機制，廣泛收集公眾與社會各界意見，使規劃編制過程真正成為凝聚社會最大共識的過程。

總結

綜上所述，香港制定首個五年規劃以對接國家「十五五」規劃，其核心原則可歸納為：在「一國兩制」框架下，積極主動對接國家發展戰略，堅守高水平發展與安全的底線，以「有為政府與高效市場結合」為治理路徑，以「科學化、民主化、法治化」為編制準則，最終實現「國家所需、香港所長」與「國家所長、香港所需」的有機結合。

「創新科技」發展

背景

國家的「十五五」規劃綱要，強調要加快高水平科技自立自強，並支持香港建設國際創新科技中心。利用香港一流的大學科研實力，結合大灣區完善的產業鏈，推動人工智能、生物醫藥、新能源等新質生產力的發展，通過產學研結合帶動香港創科轉型升級。同時亦聚焦河套區發展，加快實現人員、資金、數據的跨河便捷流動，推動深港科技創新合作區建設。

「十五五」同時亦重視穩步擴大制度型開放，也支持香港鞏固提升自身競爭優勢、發揮背靠祖國、聯通世界的橋樑作用。在面對「百年未有之大變局」，全球政經貿環境急劇變化的形勢，香港需要加強其連接內地與世界的重要窗口功能、助力國家擴大制度型開放。在創科這個環節，香港要利用其成熟的國際金融及環球經貿網絡和實力，更好地服務內地高科技企業「走出去」，吸引它們選擇香港成為首選的融資平台及地區總部。

香港即將制訂的五年規劃，在創科這個環節，如何理解香港自身的競爭優勢，才能更好地處理和加強上面兩方面的發展，融入和服務國家發展大局。

這份意見書會從宏觀角度回顧香港創新科技的發展，分析香港在創新與科技發展的強項與弱點，並對下一步的發展提出一些想法。

一、香港的創新與科技

創新科技可以分為「創新」與「科技」兩個不一樣但有重疊的概念。創新包括與新科技有關和與新科技無關的創意能力或活動。

香港有不少非科技性的創新和創意能力。例如 60-90 年代在電影與粵語流行曲方面的發展，曾風靡全球華人世界。長期以來，香港在廣告、品牌、設計、時裝、建築、銷售和營銷、商業諮詢等領域的創意，特別在與國際商業有關的環節，均受到廣泛認同。

然而，香港過去的工業發展以輕工業及消費品為主，因此與工業和生產有關的科技與科研不是香港的強項。一般來說，重化工業對科研的要求較輕工業高得多，現代的資訊科技與電子產業也需要大量的科研。但香港長期以來沒有發展這些需要大量科研的產業，也沒有競爭優勢。

香港自身的發展培養了很多工程師、醫生等等與科技有關的高端專才。香港的大學教育歷史上很長的一段時間，是集中於教學和培養一大批本地的高才支援香港的發展，科技有關的學科也是集中於本地專業人員的職業培訓。香港不少的工程建設是世界有名的，香港的醫生專業水平也很高。但香港的科技專才，過去集中在修建工程或治病救人，做科研的比例很低。

香港在大學的科研局面，到 1990 年代中期開始出現慢慢而重大的改變，大學教育資助委員會（UGC）的撥款機制越來越強調研究成果，各所大學也逐步重視國際化。隨著院校追求在國際大學排名中取得更佳表現，研究表現被視為核心指標，促使院校更加重視研究，這也間接影響了教學與研究的比重轉移。這些改變逐步發展到今天，香港有 5 所大學被評為世界 100 強。

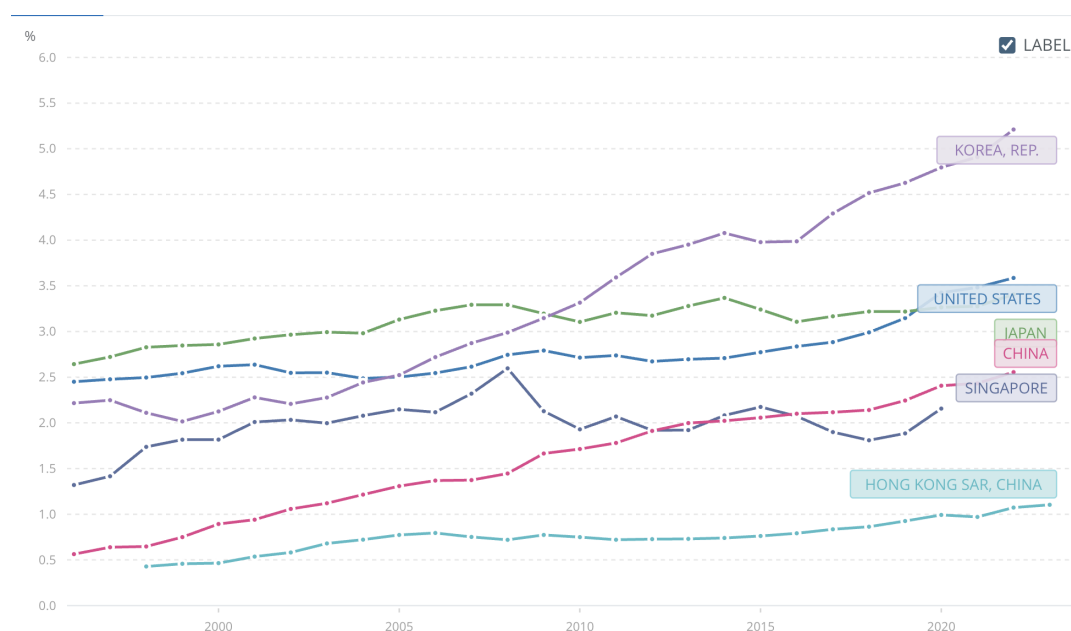
二、研發支出佔本地生產總值比例與構成

國際上通用的一個重要的宏觀創科技指標是「研發支出佔本地生產總值比例」。圖一表達了香港特區過去 20 多年在這個指標的變化及與部分國家的比較。

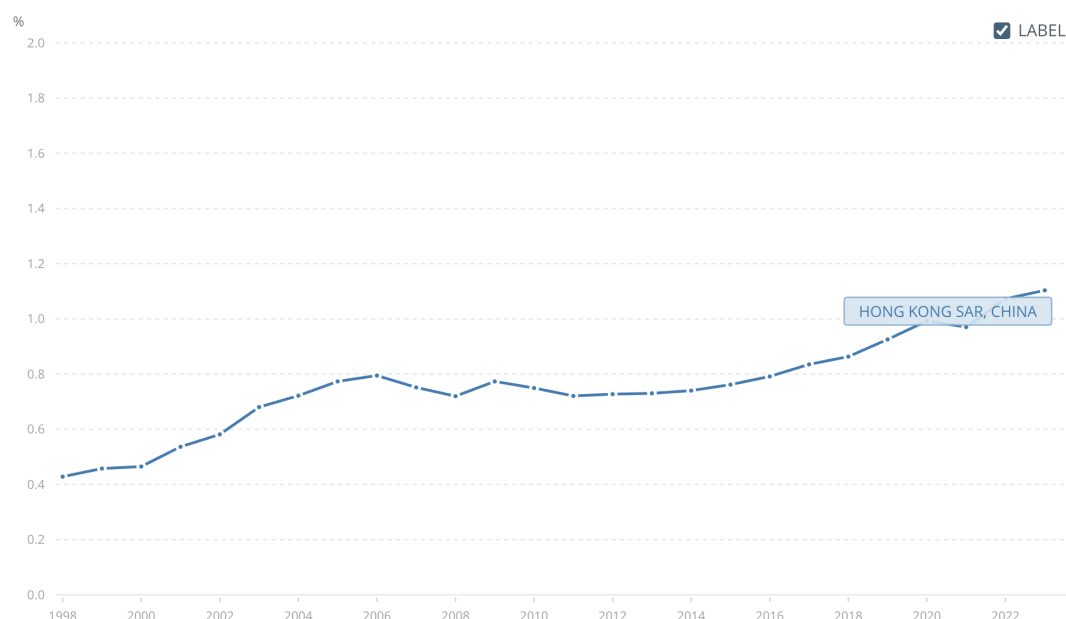
從圖一可以看到：

- （1） 香港特區的那條曲線比圖中顯示的其他國家（南韓、美國、日本、中國、新加坡）都低。南韓和中國的曲線上升最快，美國近年來也上升較快。
- （2） 香港的「研發支出佔本地生產總值比例」在過去 20 多年在慢慢上升。

圖一：香港特區的研發支出佔本地生產總值比例及與部分國家的比較^[1]



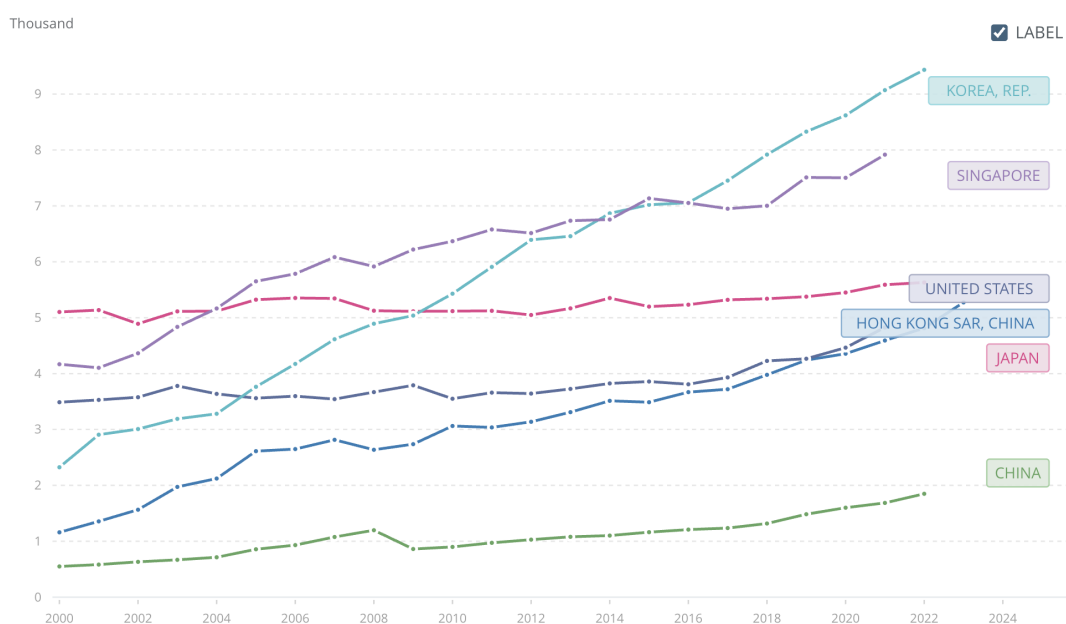
圖二：香港特區的研發支出佔本地生產總值比例 1998-2025^[2]



圖二把香港這條曲線獨立表現出來，這樣可以更清楚地看到，香港的比例從 1998 年的 0.43% 逐步上升到 2025 年的 1.13%。這份意見書下面會進一步指出，這個比例的上升主要是因為特區政府多年來逐步增加資助各大學做研究、各種創科支援計劃和各個科技基礎設施機構（科技園、數碼港等等）。

隨著研發支出的增長，香港做研發的人員佔香港人口的比例也快速上升，數據可參看圖三。可以看到香港這個比例近年已經追上美國和日本。

圖三：每百萬人口的研發人員數目 - 香港特區與部分國家的比較^[3]



除了採用與科研有關的數據，一個較全面的方式來衡量和評估一個地方的創科發展要包括其他因素，例如整個社會對新事物和發明的接受程度和能力、法律對知識產權的保護、教育制度的基礎、創新與發明的產出、把科研成果商業化的價值等等。

世界知識產權組織 (World Intellectual Property Organization) 於 2011 年開始每年公佈的全球創新指數 (Global Innovation Index)，就是根據一籃子約 80 個指標，對全球 100 多個國家與地區，全面及立體地評估其創新能力及成績，包括創新的投入和產出。

2025 年，香港特區在這份「全球創新指數」的報告中，在全球 139 個經濟體中的綜合排名是 15，成績不錯，但也不算突出。在亞洲則排在新加坡、南韓、中國和日本之後，排名第 5。然而，值得關注的是早年香港的排名較高，2011 年全球排名第 4，在 2015 年前一直在全球 10 名之內，但隨著其他國家的進步，香港特區的綜合排名在 2015 年後一直沒有返回前 10 名內。

此外，也值得關注的另一點，是香港在 2025 的報告中，創新輸入的全球排名是第 8，但創新產出的排名是 22。報告指出，香港在創新制度、金融、人才和數字化準備等核心要素方面已經具備很強的實力，但在將這些優勢轉化為技術成果、商業化和以企業為主導的創新方面則較為失色。這個現象和結論，多年來一直如是。

表一：

經濟體	研發支出佔本地生產總值比例	私營部門資金佔比	政府資金佔比	其他資金來源(包括大學) 佔比
南韓	5.00%	79%	10%	11%
日本	3.40%	79%	9%	12%
美國	3.40%	78%	8%	14%
德國	3.10%	68%	12%	20%
中國	2.60%	78%	14%	8%
新加坡	2.00%	65%	35%	

香港特區	1.10%	38%	57%	5%
------	-------	-----	-----	----

這個現象，當中的一個重要原因可從表一的數據中看得更清楚。私營部門在南韓、日本、美國、德國、中國以及新加坡這些創科強國，是創科投資的主力，私營企業一方面瞭解市場的需要及最新發展，另一方面由於是自用資金，企業當然會更重視創投的效益。反之，香港的主要創投資金來源是政府，獲得政府資金的機構與人員，利用這些資金的效益，一般會較低。

香港的私營企業對創投的投入較其他經濟體低，主要是與香港總體的經濟結構有關。傳統上香港沒有例如汽車、化工、醫藥等重化工業或其他對科研高度重視的產業基礎，今天的香港經濟 90% 以上是服務業，傳統製造業大概只佔 1%，高科技的新型工業也約佔 1.4% 的低比例，因此難以寄望香港的私營企業大幅增加科研投資。

三、香港的初創生態

初創 (startup) 是近年全球科技發展的重要一環，不少世界知名的科技企業早年都是初創出身。香港在政府的積極支持下，初創企業數量近年快速上升，根據投資推廣署於 2026 年 1 月公佈的調查結果，2025 年香港初創企業總數約 5,221 間，按年增加 11%，創歷史新高，共僱用 19,753 人，按年增加 12%。^[5] 初創的重點行業包括金融科技、資訊科技、生物科技、教育及健康醫療等。科技園和數碼港，多年來不斷培育初創，合共培育和 supports 了大概 10 多間獨角獸企業。

根據 Startup Genome 的一份長期追蹤初創生態系統的研究報告 “Global Startup Ecosystem Report” (GSER)，2025 年香港全球排名 27，而北京、首爾、新加坡、東京、上海和深圳的排名分別為 5、8、9、10、11 和 17。^[4]

香港的初創生態，長期以來面對的最大問題是缺乏市場，令初創企業難以迅速擴大規模，故此亦難以吸引大量的本地及國際人才願意留在香港這個初創生態系統落戶及長期發展。

另一方面，2018 年香港交易所的上市制度改革（引入上市規則 18A 章），令香港成為全球第二大生物科技融資平台。截至 2025 年底，已有超過 80 家公司透過此章節上市，集資額超過 1,300 億港元，涵蓋腫瘤治療、疫苗及手術機械人等前沿領域。

四、香港創科發展的機遇

香港擁有制度優勢，政府監管環境良好，有完善的法律和知識產權保護制度，高度國際化的營商環境，金融市場蓬勃可賦能新科技，擁有五所全球百強大學，學術和基礎研究實力不斷提高，人才流動自由，擁有大量高水平有能力的員工隊伍為知識密集型發展提供支持，以及市場容易適應科技帶來的改變。

香港在瑞士洛桑國際管理發展學院編製的世界競爭力年鑑 (IMD World Competitiveness Yearbook) 中，多年來一直保持很高的排名，2025 年排名全球第 3。在同一學院編製的世界數位競爭力報告 (IMD World Digital Competitiveness Ranking) 中，2025 年香港全球排名第 4。此外在它的全球人才排名 (IMD World Talent Ranking) 中，2025 年香港也是排名第 4。

香港的制度優勢，加上與深圳以至粵港澳大灣區的高科技產業和供應鏈的協作，在創新科技發展的領域，也受到重視。在上面提到的世界知識產權組織公布的全球創新指數 (Global Innovation Index) 中，深圳-香港-廣州地區 2025 年首次被評為全球科技創新集群的第 1 名，彰顯粵港澳大灣區在科研、創新、政產學研的協作、及技術轉化方面的卓越表現及全球競爭力。

我們相信，隨着內地「科技出海」趨勢，更多高科技、綠色能源等企業將落戶香港，加速香港在人工智能、生命健康科技等領域與內地產業鏈的結合和升級。內地企業也可借助香港的國際金融及商貿的網絡和實力，拓展「一帶一路」等新興市場，實現內地的製造優勢與香港現代服務業的結合「並船出海」，提升中資企業的國際競爭力。

然而長期以來，內地企業來香港落戶要通過很多審批，需時很長。可以想像，下一階段內地企業的出海過程，必將出現不少新的問題。特區政府需要加大理解這些問題和困難的力度，並緊密與內地有關部委溝通並協商解決。

支持企業的國際化發展和全球投資，擴大高水平對外開放，大力推動雙循環，是國家一個戰略重點。香港應該致力發展成為內地科技企業出海的首選服務平台和國際業務的總部。

註釋與參考資料

[1]: 世界銀行 研發支出（占 GDP 的比例）

<https://data.worldbank.org.cn/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?locations=HK>

[2]: 同上

[3]: 世界銀行 (2025) 每百萬人口的研發人員數目

<https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.SCIE.RD.P6?end=2025&locations=HK-CN-US-JP-KR-SG&start=2000&view=chart>

[4]: Startup Genome (2025) The Global Startup Ecosystem Report 2025

<https://startupgenome.com/report/gser2025/introduction>

=完=

*「**未來經濟學院**」是 2025 年底成立的智庫。學院匯聚了資深的經濟學者、公共政策執行者和來自不同領域的年輕專業人士，藉跨代跨領域的視角，結合實證研究與專業知識，為香港施政提出紮實並可行的意見，冀引發公眾就公共政策議題有更多的思考和討論，凝聚社會共識。