

香港已輸入數十萬人才 為何總人口不增反減

宋恩榮 牛致行 原載於《明報》2025 年 10 月 23 日

文章摘要：「搶人才」吸引大量外來人口來港，但港人移居境外同步增加，令總人口不升反跌。因此文章指出，人口與社經政策須保持更大彈性。

特首李家超於 2022 年首份施政報告提出「搶人才」政策，並於該年底推行共 7 項「搶人才」措施，包括新出台的「高才通」計劃，及過往 6 項吸引人才措施的「加強版」，目的是針對 2019 年反修例事件後，因移民潮引起的大量人才流失。

根據政府數據，從 2023 年推行「搶人才」政策開始到今年 6 月底的兩年半，通過 7 項人才計劃抵港的人數多達 43 萬，包括 22 萬人才及 21 萬受養人。但弔詭的是，其間香港總人口竟不增反減（從 2023 年中 753 萬的歷史高峰，稍微下降至今年中的 752 萬）。從人口總數來看，流入香港的大量人才如泥牛入海，無影無蹤。

本文旨在全面分析這個弔詭現象何以出現。詳細剖釋香港人口為何不增反減，不單幫助我們明白決定人口變化的主要因素，也協助執政者掌握及設計人口和社會經濟各種政策。

近年香港人口變化

本港人口於 2019 年中達到 750 萬，之後發生反修例事件引發「移民潮」，疊加新冠疫情引發「避疫潮」（香港防疫隔離措施較嚴厲，促使不少居港外籍人士暫時離開）。到 2022 年年中，香港人口下跌了 16 萬，至 734 萬的低點。

2022 年中到 2023 年中，是「疫後復常」，原居香港的避疫人口紛紛回流，加上大量長居海外或內地的港人趁交通恢復回港探親，本港人口一年間猛增 19 萬，至 753 萬的歷史高峰，比 2019 年中還多出約 2 萬人。

本港「搶人才」措施於 2022 年底開始，到 2023 年中只有半年時間，相信在此期間成功申請並已抵港的人才不多。因此在 2022 年中到 2023 年中，本港人口猛增主要是疫後復常所致，與「搶人才」無多大關係。

本文簡稱從 2023 年中到 2025 年中的兩年為「最近兩年」，方便詳盡分析。其實最近兩年除了有 43 萬人才及受養人抵港，還有大量其他人口進入香港，包括單程證新移民、外勞（非技術或低技術職位）、非本地學生，及外籍家庭傭工。以上各項流入香港人口的總數高達 59 萬，然而本港人口依然不增反減。

坊間智慧的局限

對於最近兩年香港人口為何不增反減，坊間流行的解釋有 3 個。首先，本港人口嚴重老化，近年死亡人口超過出生人口，出現人口自然萎縮，抵消了部分流入人口。其次，因為高才通計劃毋須申請人先找到本港工作，便可申請兩年期簽證，容易被濫用。不少（可能甚至大部分）高才在成功申請簽證後，抵港報到便離開，目的是取得兩年期簽證方便往返香港；或讓子女成為受養人，只需繳交本地生學費便可修讀香港大專院校（今年 7 月政府修訂資助專上課程申請資格，受養人須居港滿兩年方能申請資助學費）。高才來港的數字因此有嚴重「水分」，跨大了入境人數。最後，坊間認為 2019 年以來有大量港人移民離開，抵消了流入香港的人口。

這 3 個坊間智慧都有一定道理，可是只能夠解釋問題的小部分（詳見下面分析）。例如去年香港人口自然萎縮的數目只是 3.3 萬，數量頗有限。要充分解釋 59 萬人流入為何竟如泥牛入海，還需其他更有力因素。

「搶人才」數字的水分

近日坊間對抵港人才是否真正留港，有許多討論；其中前特首梁振英先生曾就此發表多篇評論，有一定代表性。今年 8 月 5 日他指出：雖政府已吸引大量人才到港，但過去 5 年全港私樓入住量無太大變化，說明絕大多數來港人才家庭並無落戶，而是拿了身分證後全家返回內地。

筆者同意高才通計劃易被濫用，不過要估計來港人才的「濫用率」並不容易；就算人才找到本港工作，以後是否長期留港也是未知數，需時間驗證。惟就最近兩年情況而言，筆者判斷人才抵港後「全家返回內地」的並非多數，「濫用率」應該遠少於一半。

筆者的判斷基於以下兩個因素。第一個是今年 8 月中政府發表了首批高才通簽證續簽數字：在首批逾 1.3 萬宗個案裏，續簽率為 54%。濫用個案難以通過續

簽考核，說明就算是在濫用情況應該較多的高才通計劃裏，「濫用率」仍低於一半。

第二個因素是，最近兩年 43 萬抵港人才和受養人中，通過高才通計劃抵港的佔比約 49%，稍低於一半。其餘佔比稍高於一半的，是通過其他 6 項人才措施來港；而這些途徑的申請人，大部分需先在港找到工作才可申請來港（例如主要針對海外人才的一般就業政策、科技人才入境計劃等）。他們一般不會抵港後便「全家返回內地」，濫用機率不高。

從以上兩個因素判斷，綜合 7 項人才入境計劃，「濫用率」應該不到一半的一半，即四分之一（或 25%）。推理方式如下：從高才通 54% 續簽率可知，其「濫用率」應該不到一半；而經高才通計劃抵港的人數，不到所有入境計劃的一半。是以綜合所有入境計劃，「濫用率」應該不到一半的一半，即不到 25%。但為謹慎起見，考慮到其他入境計劃也可能有濫用情況，筆者大膽假設「濫用率」最高可能達到 30%。換言之，可能有多達約 13 萬（43 萬人的三成）「抵港人才」是統計水分，他們抵港後便離開。扣除水分，過去兩年流入香港的人數約為 45 萬，而非 59 萬。

就是扣除水分，45 萬人流入仍然是驚人數字；總人口不增反減，仍難以解釋。

香港移民潮 最近兩年已顯著減退

坊間對移民數字最詳盡的估計，來自傳媒「集誌社」。該傳媒檢視英國、加拿大、澳洲及台灣的簽證數字，估計從 2019 年中到 2024 年中的 5 年間，移民離港人數約 30 萬；其中英國的 BNO（英國國民(海外)護照）簽證計劃，佔比高達一半左右。

移民潮對香港的嚴重影響，不容低估。但近年全球反移民思潮日益高漲，各地紛紛嚴厲限制外來移民，是以最近兩年香港移民潮已顯著減退。以英國 BNO 簽證計劃為例，從計劃開始的 2021 年到 2023 年中的兩年半，通過該計劃抵英的港人約有 12.4 萬，平均每年約 5 萬人。最近兩年此數字卻大降至 4.2 萬人，平均每年只有 2.1 萬人；於最近半年，此數字更降至 5000 人。

假定 BNO 簽證計劃佔香港移民外地的總數維持在一半水平，估計最近兩年移民離港人數約為 8.4 萬。

筆者分析清楚顯示，上述坊間智慧只能夠解釋問題的小部分：各項人才入境計劃的水分不到 14 萬，移民離港人數為 8.4 萬；總數不到 22.7 萬人，只佔 59 萬流入人數的 38%。問題的大部分（流入人數的 62%，即約 36 萬人）還需要其他因素解釋。

香港移居境外人數 遠超移民外地人數

本港傳媒近年對移民潮的報道甚多，卻往往忽略了除了移民，還有數量更大的港人移居境外。移民需申請簽證，牽涉身分轉變；移居卻不需簽證，也不牽涉身分轉變。中國籍港人遷居內地，是移居境外而非移民。同樣，有外國國籍的港人從香港遷居到該國籍所屬地區，也是移居而非移民。

因為移居境外毋須申請簽證，是以難以準確估計數字，惟肯定十分巨大。從香港統計處「通常逗留在廣東省的香港居民」數字可知，於 2024 年底，有近 56 萬香港居民通常在廣東居住。按內地統計，在內地居住的香港居民，居於廣東省佔比約三分之二。按此比例推算，於 2024 年底，約有 84 萬香港居民居於內地，數字十分龐大。

在港居留卻擁有外國國籍的港人數目也十分龐大，估計達 50 萬或更多。在最近兩年，他們遷居境外的數字也不容低估。

由於統計處尚未發表 2025 年中的「通常逗留在廣東省的香港居民」統計，是以我們無法推算有多少港人於最近兩年移居內地。但隨着香港融入國家發展大局，港人移居內地數目肯定迅速增加，應該足夠解釋為何雖然香港吸引大批外來人才，總人口卻不增反減。

人口及社會經濟政策 面對更大的不確定性

許多港人在香港境內及內地，或者在海外，擁有兩頭住家或多頭住家；他們在這些住家之間來往頻繁，也難以準確統計。不過反映在香港人口統計中，是近年「流動居民」大增，而「常住居民」則相應下降（註）。例如比較 2019 與 2024 年居港人口數字，2019 年為 750 萬，2024 年則為 752 萬，兩者相差不大；但 2019 年流動居民約 20 萬，2024 年卻有近 27 萬，增幅達 36%；同期常住居民則從 731 萬降至 726 萬。

香港人口未來趨勢，決定土地、房屋、教育、醫療的規劃，是重中之重。但隨着香港融入國家發展大局，香港居民移居內地會迅速增加；而內地人才移居香港也可能迅速增加。未來本港人口數目及結構愈來愈難預測，人口政策面對的不確定性正大幅提高。在這樣情況下，保持人口政策及社會經濟規劃的彈性，至為重要。政府需頻密檢視人口變化，也要頻密修訂社會經濟規劃。

六、醫療政策的啟示

由於新來港移民在取得永久居民身分前，一般無法享受高度資助的公營醫療服務，他們對本地醫療的需求跟本地居民並不相同。一方面，部分新移民可能對私家醫院及診所更大需求，尤其是在未來人口大幅增長的北都，或對私營醫院有較大需求。另一方面，由於內地醫療費用相對較低，不少新移民極可能繼續依賴內地，尤其是大灣區城市的醫療服務，以滿足日常和大部分醫療需要，直到他們取得永久居民身分，才會有更強誘因使用本港公營醫療服務。同時，愈來愈多本地居民選擇北上求醫，以降低成本或縮短輪候時間。這種跨境使用醫療資源的模式，使香港醫療需求的預測與規劃充滿不確定性。

無論如何，隨着北都未來人口預計增至約 150 萬，即使不計移民的不確定性，全新醫療設施仍是必需。現時政府已計劃於北都，鄰近科大醫學院校舍興建一所研究型醫院，象徵着醫療與科研結合的新方向。

在本地與內地醫療服務漸成相近替代品之下，外地專才對本地醫療系統的實際需求，仍待更細緻研究，方能較準確評估未來在醫院牀位、人手編制、醫療基建方面需如何調整。

註：根據統計處定義，「居港人口」（即日常用語的「香港人口」）包括「常住居民」和「流動居民」，不包括旅客。「常住居民」指兩類人，即（a）在統計時點之前 6 個月內，在港逗留最少 3 個月，又或在統計時點後 6 個月內，在港逗留最少 3 個月的香港永久居民，不論在統計時點他們是否身在香港；及（b）在統計時點身在香港的香港非永久居民。對於不是「常住居民」的香港永久居民，如他們在統計時點前 6 個月內，在港逗留最少 1 個月但少於 3 個月，又或在統計時點後 6 個月內，在港逗留最少 1 個月但少於 3 個月，不論在統計時點他們是否身在香港，會被界定為「流動居民」。

作者簡介

宋恩榮教授

宋教授是經濟學者，現任香港中文大學之滬港發展研究所副所長、經濟研究中心副所長、經濟系客座教授、眾多國際經濟學報的編委成員。他曾獲頒中國經濟學領域最高榮譽獎項之一的孫冶方經濟學獎（2008）及張培剛發展經濟學優秀成果獎（2009）。研究專長為國際貿易與經濟發展及中、港、台三地之投資及貿易。他擁有明尼蘇達州立大學經濟學哲學博士學位和香港大學經濟學學士學位。

宋教授亦是政策企業家，一直不遺餘力參與政策研究工作。他除擔任未來經濟學院董事外，亦是民智行動設計智庫董事、全國港澳研究會會員、中山大學自貿區綜合研究院專家諮詢委員會委員、香港政策研究所名譽高級研究員、紫荊研究院名譽高級研究員和香港文化協進智庫學術顧問。



地址 | 九龍觀塘偉業街133號12樓RD13
Room RD13 12/F 133 Wai Yee Street
Kwun Tong Kowloon

電話 | (852) 3511-6752

電郵 | info@hkfei.org.hk